

## Zmiana przynależności do regionu

Gmina, której zależy na korzystnej umowie z odbiorcami odpadów komunalnych, powinna aktywnie uczestniczyć w procedurze aktualizacji i uchwalania wojewódzkich planów gospodarki odpadami. W zależności od tego do jakiego regionu zostanie zakwalifikowana dana gmina, zależec będzie jej przyszła gospodarka odpadami, która odbije się bezpośrednio na kieszeni jej mieszkańców. Zaliczenie gminy do regionu, który będzie obsługiwany przez niewystarczającą liczbę instalacji regionalnych, może bowiem powodować wzrost kosztów gospodarowania odpadami.

Reguły opracowywania, uchwalania i aktualizacji wojewódzkich planów gospodarki odpadami – w skrócie WPGO, zawiera ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., Nr 21). Zgodnie z wytycznymi art. 36 ust. 2 ustawy, zarząd województwa opracowuje podział województwa na regiony gospodarki odpadami komunalnym oraz wskazuje gminy wchodzące w skład danego regionu. Plan WPGO przygotowuje zarząd województwa, a uchwała go sejmik województwa.

W myśl ustawy, jako region gospodarki odpadami komunalnymi uznaje się obszar sąsiadujących ze sobą gmin, liczących łącznie co najmniej 150 tys. mieszkańców i obsługiwany przez regionalne instalacje przetwarzania odpadów komunalnych. Nie istnieje górna granica co do liczby mieszkańców wchodzących w skład jednego regionu. Racjonalne określenie granic danego regionu ma jednak zasadnicze znaczenie w kontekście kosztów gospodarowania odpadami wyznaczanych przez regionalne instalacje i odbiorców odpadów komunalnych.

Projekt wojewódzkiego planu gospodarki odpadami uchwalany jest nie rzadziej niż co 6 lat. Gotowy projekt przedkładany jest do uchwalenia sejmikowi województwa najpóźniej na miesiąc przed upływem terminu aktualizacji. Po jego uchwaleniu rozszada gmin w zakresie regionów gospodarki odpadami komunalnymi jest możliwa tylko przy zastosowaniu procedury właściwej dla opracowania i uchwalania WPGO. Procedurę tę podzielić można na pięć etapów.

Pierwszym jest opracowanie przez zarząd województwa projektu aktualizacji WPGO. W celu opracowania projektu stosuje się przepisy dotyczące udziału społeczeństwa w ochronie środowiska oraz strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, zawarte w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. W przypadku nieprzeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, zarząd województwa jest obowiązany zapewnić udział społeczeństwa, o którym mowa w dziale III rozdział 3 tejże ustawy.

Etap drugi, to przekazanie projektu aktualizacji WPGO do zaopiniowania organom wykonawczym gmin z obszaru województwa, które nie są członkami związków międzygminnych, oraz organom wykonawczym związków międzygminnych, a w zakresie związanym z ochroną wód - właściwemu dyrektorowi regionalnego zarządu gospodarki

wodnej. Opinie powinny być wydane w terminie nie dłuższym niż 2 miesiące od dnia otrzymania projektu. Opinię nieudzieloną w tym terminie uznaje się za pozytywną.

Projekt WPGO, zaopiniowany przez organy wymienione powyżej, zarząd województwa przekazuje do zaopiniowania Ministrowi Środowiska. Termin na wydanie opinii wynosi nie dłużej niż 2 miesiące od dnia otrzymania projektu. Również w tym przypadku nieudzielenie opinii traktowane jest, jak opinia pozytywna.

Zaopiniowana przez Ministra Środowiska aktualizacja WPGO musi zostać uchwalona przez sejmik województwa. Projekt aktualizacji zostaje przekazany przez zarząd województwa Ministrowi Środowiska w postaci papierowej w terminie miesiąca od dnia uchwalenia planu.

Zmiana podziału na regiony gospodarki odpadami komunalnymi zawarta w aktualizacji WPGO, powoduje konieczność jednoczesnej zmiany uchwały sejmiku województwa w sprawie wykonania WPGO. Sejmik musi bowiem zareagować na modyfikacje regionów gospodarki odpadami komunalnymi. Ze względu na zmianę obszarową danego regionu wymagana może być bowiem zmiana regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach oraz instalacji zastępczych.

Zważając na powyższe, kluczową kwestią staje się dokonanie właściwego podziału województwa na regiony w ramach rutynowej aktualizacji WPGO. Zaangażowanie każdej z gmin w procedurę aktualizacji okazuje się niezbędne dla optymalnego określenia regionów, co jest kluczem do późniejszych negocjacji z odbiorcami odpadów komunalnych obsługującymi dany region. Procedura zmiany jest czasochłonna i wymaga zaangażowania wielu podmiotów. Gmina nie może bowiem samodzielnie zmienić swojej przynależności do danego regionu.

Roszada w gminach przynależących do danych regionów wiąże się ze zmianą po stronie instalacji regionalnych właściwych dla danego regionu czy gminy. Okazać się może, że wybrana wcześniej instalacja regionalna jest już niewłaściwa. Odbiorcy odpadów komunalnych są wyłaniani w drodze przetargu, na podstawie określonej specyfikacji, a każda jej zmiana wiąże się ze zmianą warunków świadczenia usług. Na stawkę usługi składa się bowiem szereg czynników takich jak stawki obowiązujące we właściwej regionalnej instalacji, a także jej odległość od miejsca odbioru odpadów komunalnych. Każda aktualizacja WPGO, która wiąże się ze zmianą instalacji może mieć wpływ na rentowność usług świadczonych przez wyłonionego w drodze przetargu odbiorcę odpadów komunalnych.

Autor: Maria Witkowska, radca prawny, Kancelaria Prawna Piszcz i Wspólnicy